TERMO DE JUSTIFICATIVAS TÉCNICAS RELEVANTES OBRAS/SERVIÇOS DE ENGENHARIA

NUP N. 23068.028687/2025-25

OBJETO: Contratação de serviços de engenharia contínuos de manutenção preventiva e corretiva nos elevadores, plataformas e monta-cargas localizados nos campi de Goiabeiras, Maruípe e Alegre, incluindo o fornecimento de mão de obra, materiais e peças.

OBSERVAÇÃO 1: Este termo contém e antecipa as **orientações jurídicas mais comuns** emitidas nas análises de licitações de obras e serviços de engenharia. Acaba sendo também um roteiro com os **requisitos da instrução processual**, sem prejuízo da Lista de Verificação e do Instrumento de Padronização dos Procedimentos de Contratação da AGU.

OBSERVAÇÃO 2: Todos os tópicos devem ser analisados, preenchidos e assinados por **profissional habilitado**, de acordo com as competências atribuídas pela Lei n. 5.194, de 1966, e as Resoluções do Conselho Federal de Engenharia e Agricultura — CONFEA, Lei n. 12.378, de 2010, e as Resoluções do Conselho de Arquitetura e Urbanismo — CAU, ou pela Lei n. 13.639, de 2018, e as Resoluções do Conselho Federal dos Técnicos Industriais — CFT.

OBSERVAÇÃO 3: Alguns tópicos necessitam, além da marcação do espaço entre parênteses, da apresentação da **justificativa técnica detalhada contendo as razões que motivam a opção adotada para o caso concreto**, não podendo, portanto, ser genérica nem abstrata.

OBSERVAÇÃO 4: A ausência deste termo ou de justificativas pode acarretar a devolução dos autos sem análise conclusiva ou ressalva no Parecer jurídico, cujo atendimento será imprescindível para o prosseguimento do feito.

OBSERVAÇÃO 5: Para o correto preenchimento, é indispensável a **leitura das Notas Explicativas** deste documento, cujo conteúdo consta após as justificativas, mas também pode ser acessado por meio do link inserido ao final de cada tópico.

OBSERVAÇÃO 6: Devem ser juntadas ao processo as "Declarações e Justificativas"; não é necessário juntar aos autos a parte do arquivo correspondente às "Notas Explicativas".

SUMÁRIO

1
2
5
5
5
5
5
6
6
7
8
9
9
.0
.0
.1
.1
.2
.2
.4
.4
.5
.5
.6

	20.	GARANTIA DA EXECUÇÃO	16
	21.	DA SUSTENTABILIDADE	16
V	OTAS	S EXPLICATIVAS	17
	1.	ENQUADRAMENTO DO OBJETO	17
	1.	.1. Classificação como obra ou serviço de engenharia	17
	1.	.2. Classificação como serviço comum ou especial	18
	2.	REGIMES DE EXECUÇÃO	19
	2.	.1. Empreitada por Preço Unitário	19
	2.	.2. Empreitada por Preço Global	20
	2.	.3. Empreitada Integral	20
	2.	.4. Contratação Por Tarefa	21
	2.	.5. Contratação Integrada	22
	2.	.6. Contratação Semi-Integrada	23
	2.	.7. Fornecimento e prestação de serviço associado	23
	2.	.8. Subestimativas e superestimativas técnicas relevantes	24
	3. CON	ELABORAÇÃO DE PROJETO / DOCUMENTOS TÉCNICOS POR PROFISSIONAL HABILITADO E MPROVAÇÃO DE RESPONSABILIDADE TÉCNICA	26
	4.	DEFINIÇÃO DOS CUSTOS UNITÁRIOS DE REFERÊNCIA	27
	5.	ORÇAMENTO DETALHADO EM PLANILHA DE CUSTOS UNITÁRIOS	29
	6.	ELABORAÇÃO DAS COMPOSIÇÕES DE CUSTOS UNITÁRIOS	30
	7.	CUSTOS DIRETOS	31
	8.	ELABORAÇÃO DAS CURVAS ABC DOS SERVIÇOS E INSUMOS	32
	9.	ADOÇÃO DO REGIME DE DESONERAÇÃO TRIBUTÁRIA	33
	10.	DETALHAMENTO DA COMPOSIÇÃO DO PERCENTUAL DE BDI	34
	11.	BDI REDUZIDO SOBRE OS CUSTOS DOS MATERIAIS E EQUIPAMENTOS	36
	12.	ELABORAÇÃO DE CRONOGRAMA FÍSICO-FINANCEIRO	37
	13.	PROJETO EXECUTIVO	37
	14.	QUALIFICAÇÃO TÉCNICA	39
	15.	VISTORIA	43
	16.	SUBCONTRATAÇÃO	43
	17.	DEFINIÇÃO DO PERCENTUAL DE CAPITAL OU PATRIMÔNIO LÍQUIDO MÍNIMO	45
	18.	PARTICIPAÇÃO DE CONSÓRCIOS	46
	19.	PARTICIPAÇÃO DE COOPERATIVAS	46
	20.	GARANTIA DA EXECUÇÃO	48
	21.	DA SUSTENTABILIDADE	50
	2	1.1 Desenvolvimento nacional sustentável: critérios de sustentahilidade	50

21.2.	Da Especificação Técnica	. 51
21.3.	Da Minimização do Impacto	. 52
21.4.	Licenciamento Ambiental	. 52
21.5.	Dos Resíduos e Rejeitos	. 53
21.6.	Da Sustentabilidade como Política Transversal	. 53
21.7.	Da Política Nacional de Resíduos Sólidos	. 53
21.8	Da Acessibilidade	53

DECLARAÇÕES E JUSTIFICATIVAS TÉCNICAS

1. ENQUADRAMENTO DO OBJETO

1.1. Classificação como obra ou serviço de engenharia

O objeto da presente licitação constitui () OBRA / (X) SERVIÇO DE ENGENHARIA, sob a seguinte justificativa:

O objeto contratado se trata de manutenção preventiva e corretiva em equipamento, estando em conformidade com o descrito acima. Consiste em "conserto, na conservação, operação, reparação, adaptação ou manutenção de um bem material específico já construído ou fabricado", destinado a "garantir a fruição de utilidade já existente". Portanto, se trata de serviço de engenharia.

1.2. Classificação como serviço comum ou especial

O serviço de engenharia objeto da presente licitação é (X) COMUM / () ESPECIAL, sob a seguinte **justificativa**:

O objeto da licitação se trata de serviço comum pois "padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações reconhecidas e usuais do mercado". Os serviços contratados possuem características padronizadas e a técnica para sua execução é de domínio do mercado.

Vide Nota Explicativa n. 1.

2. REGIMES DE EXECUÇÃO

Para a execução indireta do objeto, será adotado o seguinte regime, de acordo com a **justificativa** abaixo:

(X) empreitada por preço unitário

() empreitada por preço global
() empreitada integral
() contratação por tarefa
() contratação integrada
() contratação semi-integrada
() fornecimento e prestação de serviço associado
Foi escolhido o regime de Empreitada por Preço Unitário conforme orientação no Acórdão nº 1977/2013 - TCU - Plenário, e considerando que, para a contratação em questão, o objeto, por sua natureza, possui uma imprecisão inerente de quantitativos em seus itens orçamentários (manutenção corretiva de equipamentos).
3. ELABORAÇÃO DE PROJETOS / DOCUMENTOS TÉCNICOS POR PROFISSIONAL HABILITADO E COMPROVAÇÃO DE RESPONSABILIDADE TÉCNICA
No presente feito, o (X) Projeto Básico / documentos técnicos foram elaborados por profissional habilitado de (X) engenharia, () arquitetura ou () técnico industrial, com a emissão da (X) ART, () RRT ou () TRT.
4. DEFINIÇÃO DOS CUSTOS UNITÁRIOS DE REFERÊNCIA
Na presente licitação:
(X) FOI observada a ordem prioritária dos parâmetros do art. 23, § 2º, da Lei n. 14.133, de 2021;
() FORAM adotados custos unitários menores ou iguais aos custos unitários de referência do SINAPI, para todos os itens relacionados à construção civil;
() FORAM adotados custos unitários superiores aos custos unitários de referência do SINAPI para determinados itens do orçamento, conforme justificativa do relatório técnico elaborado por profissional habilitado e aprovado pelo órgão gestor dos recursos.
No orçamento da presente obra ou serviço, para os itens não contemplados no SINAPI,

(X) FORAM adotados custos obtidos das seguintes fontes admitidas no art. 23, § 2º, da Lei n.

14.133, de 2021, observada a ordem de prioridades nele estabelecida:

() utilização de dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de tabela de referência formalmente aprovada pelo Poder Executivo federal e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que contenham a data e a hora de acesso (citar as fontes e justificar a pertinência técnica da opção):

() contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, observado o índice de atualização de preços correspondentes, sob a seguinte justificativa (citar as fontes, justificar metodologia e juntar a pesquisa aos autos):

() pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, na forma do regulamento (apresentar justificativa e documentar a pesquisa nos autos)

(x) Pesquisa de mercado

Para os elementos não constantes no SINAPI ou na tabela LABOR -UFES, foi realizada pesquisa de mercado observando-se os seguintes aspectos para a elaboração do Mapa de Preços:

A pesquisa de preços de mercado foi realizada com levantamento direto dos materiais e serviços pretendidos com empresas especializadas. O método adotado foi o levantamento de, preferencialmente, três orçamentos, procedendo-se da seguinte maneira para obtenção do custo de referência:

- Verificou-se a média e o desvio padrão dos orçamentos obtidos, calculando-se o índice de variação (desvio padrão dividido pela média);
- Nos casos em que o índice de variação foi inferior a 25% (0,25), adotou-se a média;
- Nos casos contrários, foram retirados os preços superiores a 1,5x da média e os preços inferiores a 0,5x.

A metodologia utilizada consta na declaração anexa à Planilha de Custos e Formação de Preços (Anexo II).

Vide Nota Explicativa n. 4.

5. ORÇAMENTO DETALHADO EM PLANILHAS DE CUSTOS UNITÁRIOS

No orçamento da presente obra ou serviço:

(X) foi/foram juntadas a(s) (X) planilha(s) sintética(s) e a(s) () planilha(s) analítica(s)
() NÃO foi/foram juntadas a(s) (X) planilha(s) sintética(s) e a(s) () planilha(s) analítica(s).
O documento de responsabilidade técnica relativo às planilhas orçamentárias:
(X) consta nos autos.
() NÃO consta nos autos.
Na presente licitação:
(X) foi/foram utilizada(s) a(s) tabela(s) de referência mais atualizada(s).
() NÃO foi/foram utilizada(s) a(s) tabela(s) de referência mais atualizada(s).
Vide Nota Explicativa n. 5.
6. ELABORAÇÃO DAS COMPOSIÇÕES DE CUSTOS UNITÁRIOS
No orçamento de referência da presente licitação:
() foram adotadas apenas composições de custos unitários oriundas do SINAPI , sem adaptações;
() foram adotadas composições "adaptadas" do SINAPI, nos termos do art. 8º do Decreto n. 7.983, de 2013, as quais foram devidamente juntadas aos autos para o conhecimento dos licitantes;
() foram adotadas composições " próprias ", extraídas de fontes extra-SINAPI , nos termos do art. 23, § 2º, da Lei n. 14.133, de 2021, as quais foram devidamente juntadas aos autos para o conhecimento dos licitantes.

Não se aplica pois foi realizada pesquisa de mercado

Vide Nota Explicativa n. 6.

7. CUSTOS DIRETOS

No orçamento de referência da presente licitação, os custos diretos (X) compreendem **apenas** os componentes de preço que podem ser devidamente identificados, quantificados e mensurados na planilha orçamentária.

Especificamente em relação ao custo direto de administração local:
() observa os parâmetros do Acórdão n. 2.622/2013 - Plenário do TCU;
() adota o parâmetro do () 1º quartil ou (X) médio ou () 3º quartil, de acordo com as justificativas técnicas abaixo apresentadas para os casos em que não foi adotado o médio :
() adota percentual superior ao 3º quartil, em razão das peculiaridades do objeto licitado, de acordo com as justificativas técnicas abaixo apresentadas:
Não se aplica. O objeto da licitação dispensa a necessidade de custos com administração local.
Em relação ao cronograma físico-financeiro:
() PREVÊ pagamentos proporcionais para os custos diretos, em especial quanto ao de administração local, para cada período de execução contratual, refletindo adequadamente a evolução da execução da obra, ao invés de reproduzir percentuais fixos.
(X) NÃO FORAM PREVISTOS pagamentos proporcionais para os custos diretos, incluindo os de administração local, para cada período de execução contratual, sob a seguinte justificativa:
Conforme item 6 do Estudo Preliminar, a manutenção preventiva será executada mensalmente. A manutenção corretiva será executada mediante autorização da fiscalização em atendimento aos chamados registrados no sistema adotado pela Contratante.
<u>Vide Nota Explicativa n. 7.</u>
8. ELABORAÇÃO DAS CURVAS ABC DOS SERVIÇOS E INSUMOS
·
Na presente licitação:
(X) foi/foram juntada(s) a(s) Curva(s) ABC relativas aos () INSUMOS e (X) SERVIÇOS.

(X) NÃO foi/foram juntada(s) a(s) Curva(s) ABC relativas aos (X) INSUMOS e aos () SERVIÇOS, sob seguinte **justificativa**:

Os serviços não contemplam detalhamento de sua composição, por terem sido obtidos preços diretamente com o mercado. Neste sentido, a curva ABC de insumos não representa integralmente a contratação.

Vide Nota Explicativa n. 8.

9. ADOÇÃO DO REGIME DE DESONERAÇÃO TRIBUTÁRIA

Na presente licitação, serão adotados os custos de referência () DESONERADOS ou () NÃO DESONERADOS, por se tratar da opção mais vantajosa para a Administração, conforme simulação juntada aos autos (*preencher*, *se necessário*, *para outras considerações*):

Não se aplica. Os preços foram obtidos no mercado, já incluindo todos os custos referentes aos encargos sociais e custos indiretos.

Vide Nota Explicativa n. 9.

10. DETALHAMENTO DA COMPOSIÇÃO DO PERCENTUAL DE BDI

Na presente licitação, o detalhamento do BDI: () observa os parâmetros do Acórdão n. 2.622, de 2013 - Plenário do Tribunal de Contas da União.

Foram adotados os seguintes parâmetros de percentuais para cada item do BDI contemplado no Acórdão n. 2.622/2013 - Plenário do TCU, de acordo com as **justificativas** técnicas abaixo apresentadas **para os casos em que não foi adotado o médio**:

Administração central: () 1º quartil ou () quartil médio ou () 3º quartil:
Seguro e garantia: () 1º quartil ou () quartil médio ou () 3º quartil:
Risco: () 1º quartil ou () quartil médio ou () 3º quartil:
Despesa financeira: () 1º quartil ou () quartil médio ou () 3º quartil:
Lucro: () 1º quartil ou () quartil médio ou () 3º quartil:

Não se aplica. Os preços foram obtidos no mercado, já incluindo todos os custos referentes aos encargos sociais e custos indiretos.

Para determinado(s) item(ns) do BDI, em razão das peculiaridades do objeto licitado, foram adotados percentuais superiores ao 3º quartil, de acordo com as **justificativas** técnicas abaixo apresentadas:

Vide Nota Explicativa n. 10.

11. BDI REDUZIDO SOBRE OS CUSTOS DOS MATERIAIS E EQUIPAMENTOS

Na presente licitação, () SERÁ ou () NÃO SERÁ adotado o BDI reduzido sobre os custos dos materiais e equipamentos, de acordo com a seguinte **justificativa**:

Não se aplica. Os preços foram obtidos no mercado, já incluindo todos os custos referentes aos encargos sociais e custos indiretos.

Caso seja adotado o BDI reduzido sobre os custos dos materiais e equipamentos:

() foram observados os parâmetros do Acórdão n. 2.622/2013 - Plenário do TCU;

() foi adotado o parâmetro do () 1º quartil ou () médio ou () 3º quartil, de acordo com as justificativas técnicas abaixo apresentadas para os casos em que não foi adotado o médio:

() foi adotado percentual superior ao 3º quartil, em razão das peculiaridades do objeto licitado, de acordo com as justificativas técnicas abaixo apresentadas:

Vide Nota Explicativa n. 11.

12. ELABORAÇÃO DE CRONOGRAMA FÍSICO-FINANCEIRO

O cronograma físico-financeiro:

(X) FOI juntado aos autos

() NÃO foi juntado aos autos.

Na hipótese de ter sido adotado o regime de empreitada por preço global, o cronograma físico-financeiro:
() DEFINE com clareza as etapas de serviços que guiarão a aceitabilidade dos preços propostos pelos licitantes.
() NÃO define com clareza as etapas de serviços que guiarão a aceitabilidade dos preços propostos pelos licitantes.
Não se aplica.
Vide Nota Explicativa n. 12.
13. PROJETO EXECUTIVO
() FORAM elaborados os projetos executivos relativos ao objeto, juntados aos autos e divulgados com o edital da licitação;
() NÃO FORAM elaborados os projetos executivos, sendo tal atribuição expressamente repassada à contratada, com os custos contemplados na planilha orçamentária elaborada. Nessa hipótese, () ATESTO que o projeto básico e os demais documentos técnicos da licitação possuem nível de detalhamento adequado e suficiente para permitir a elaboração dos projetos executivos pela contratada.
Não se aplica a esta contratação. Devido à natureza e complexidade dos serviços, não será elaborado projeto executivo.
<u>Vide Nota Explicativa n. 13.</u>
14. QUALIFICAÇÃO TÉCNICA

Registro da empresa no conselho profissional

Na presente licitação, será exigido o registro da empresa licitante junto ao (X) CREA e/ou ao () CAU e/ou ao (X) CRT, com base na seguinte justificativa técnica:

Considerando a natureza do serviço, verificou-se que o objeto se refere a serviço cujas atribuições são de engenheiros ou técnicos.

Capacidade técnico-operacional

Na presente licitação:

(X) serão exigidas comprovações de capacidade técnico-operacional quanto às parcelas de

maior relevância técnica e valor significativo do objeto, a seguir elencadas:

Serviços de manutenção em elevadores e plataformas de elevação vertical motorizada para

transporte de pessoas com mobilidade reduzida

(X) SERÁ exigida a comprovação de quantitativos mínimos nos atestados, correspondentes aos

seguintes serviços das parcelas de maior relevância técnica e valor significativo do objeto:

Para os serviços de manutenção em elevadores e plataformas de elevação vertical motorizada para

transporte de pessoas com mobilidade reduzida: quantitativos mínimos equivalentes ao

percentual de 37% (Lote 01) e 50% (Lotes 02 e 03) dos quantitativos licitados de acordo com o

lote em que a empresa participar;

Possibilidade de somatório de atestados

Na presente licitação, será (X) ACEITO ou () VEDADO o somatório de atestados de capacidade

técnico-operacional para atingimento dos quantitativos mínimos demandados, com base na

seguinte justificativa técnica:

Serão admitidos, para fins de comprovação de quantitativo mínimo de serviço, a apresentação e

o somatório de diferentes atestados de serviços executados de forma concomitante, pois essa

situação equivale, para fins de comprovação de capacidade técnico-operacional, a uma única

contratação.

Capacidade técnico-profissional

Na presente licitação:

() NÃO SERÃO exigidas comprovações de capacidade técnico-profissional.

(X) SERÃO exigidas comprovações de capacidade técnico-profissional quanto às parcelas de

maior relevância técnica e valor significativo do objeto, a serem executadas pelos profissionais

abaixo elencados:

Para o Engenheiro Mecânico, Técnico em Mecânica ou Técnico em Eletromecânica: serviços de

manutenção em elevadores e plataformas de elevação vertical motorizada para transporte de

pessoas com mobilidade reduzida

() SERÁ, excepcionalmente, exigida a comprovação de quantitativos mínimos nos documentos de ART/RRT, com base na seguinte justificativa:

Não será exigido

Os quantitativos mínimos a serem comprovados nos documentos de ART/RRT, por cada profissional, estão abaixo elencados:

Não será exigido

Exigências de instalações, aparelhamento e pessoal técnico

Na presente licitação, () SERÁ exigida a indicação de instalações, aparelhamento ou pessoal técnico com determinada qualificação, a seguir elencados:

Não será exigido

Vide Nota Explicativa n. 14.

15. VISTORIA

Na presente licitação, a realização de vistoria será (X) FACULTATIVA ou () OBRIGATÓRIA, e o licitante (X) PODERÁ ou () NÃO PODERÁ substituir o atestado de vistoria pela declaração de pleno conhecimento das condições de execução do objeto, com base na seguinte justificativa técnica:

Considerando a complexidade dos serviços, entende-se que a ausência da vistoria não compromete a execução dos serviços.

Vide Nota Explicativa n. 15.

16. SUBCONTRATAÇÃO

O órgão assessorado (X) NÃO ADMITIU ou () ADMITIU a subcontratação parcial na presente licitação, sob as seguintes condições e **justificativas** técnicas:

Dada à necessidade de qualificação técnica específica para a adequada execução do objeto, não se vislumbra a possibilidade de subcontratação. Ademais, essa não constitui a prática usual do mercado para esse serviço.

Vide Nota Explicativa n. 16.

17. DEFINIÇÃO DO PERCENTUAL DE CAPITAL OU PATRIMÔNIO LÍQUIDO MÍNIMO

Na presente licitação, será exigida a comprovação de () CAPITAL MÍNIMO ou (X) PATRIMÔNIO LÍQUIDO MÍNIMO, no percentual de (10) por cento sobre o valor total estimado da contratação, com base na seguinte justificativa técnica:

Considerando o baixo vulto dos valores estimados, a adoção do percentual de 10% não representa restrição à competição e gera maior segurança à administração no que diz respeito às condições econômicas da futura contratada.

Vide Nota Explicativa n. 17.

18. PARTICIPAÇÃO DE CONSÓRCIOS

Na presente licitação, será

() PERMITIDA a participação de consórcios. (*Não é necessário justificar*)

(X) VEDADA a participação de consórcios, com base na seguinte justificativa:

A opção pela não permissão de consórcios se fundamenta nos princípios da isonomia, da igualdade e da finalidade, considerando que, comumente, a participação de consórcio se dá a fim de ampliar a concorrência, quando circunstâncias de mercado e/ou complexidade do objeto tornam problemática a competição e, não sendo esse o caso, corre-se o risco de se reduzir o universo da disputa, criando condições de dominação do mercado, uma vez que há empresas na região com condições técnicas para participar do processo licitatório em epígrafe.

Vide Nota Explicativa n. 18.

19. PARTICIPAÇÃO DE COOPERATIVAS

Na presente licitação, será (X) VEDADA ou () PERMITIDA a participação de cooperativas, com base na seguinte **justificativa**:

A gestão operacional dos serviços não pode ser executada de forma compartilhada ou em rodízio.

Vide Nota Explicativa n. 19.

20. GARANTIA DA EXECUÇÃO

Na presente licitação, será (X) EXIGIDA ou () DISPENSADA a apresentação de garantia de execução contratual, com base na seguinte **justificativa**:

Frente à complexidade do objeto da contratação, e com base no risco de prejuízo ao interesse público, exige-se a apresentação de garantia contratual.

Vide Nota Explicativa n. 20.

21. DA SUSTENTABILIDADE

No tocante à promoção do Desenvolvimento Nacional Sustentável previsto nos arts. 5º, e 11, IV, da Lei n. 14.133, de 2021, nesta licitação o tomou as seguintes medidas quando do planejamento de obras e serviços de engenharia:

- (X) definiu os critérios e práticas sustentáveis, objetivamente e em adequação ao objeto da contratação pretendida, como especificação técnica do objeto, obrigação da contratada, e/ou requisito de habilitação/qualificação previsto em lei especial
- (X) verificou se os critérios e práticas sustentáveis especificados preservam o caráter competitivo do certame;
- (X) verificou a incidência de normas de acessibilidade (Decreto n. 6.949, de 2009 e Lei n. 13.146, de 2015); e
- (X) verificar o alinhamento da contratação com o Plano de Gestão de Logística Sustentável.

Vide Nota Explicativa n. 21.